



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art.84 din Legea educației naționale nr.1/2011, pentru completarea art.45 din Legea nr.92/2007 privind serviciile de transport public local și pentru abrogare art.15 din Ordonanța de Guvern nr.29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art.84 din Legea educației naționale nr.1/2011, pentru completarea art.45 din Legea nr.92/2007 privind serviciile de transport public local și pentru abrogare art.15 din Ordonanța de Guvern nr.29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.214 din 11.10.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect completarea art.84 din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și a art.45 din Legea serviciilor de transport public local nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, se are în vedere abrogarea art.15 din Ordonanța Guvernului nr.29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.168/2014, cu modificările ulterioare. Potrivit proiectului, tariful maximal per kilometru aferent abonamentului de transport pentru elevi urmează să fie stabilit prin hotărâre a Guvernului.

2. La **titlu**, pentru rigoarea și corectitudinea exprimării, este necesară reformularea textului, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru completarea art.84 din Legea educației naționale nr.1/2011 și a art.45 din Legea serviciilor de transport public local nr.92/2007, precum și pentru abrogarea art.15 din Ordonanța de Guvern nr.29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare”.

3. La **preambul**, semnalăm că există o neconcordanță între motivele invocate pentru adoptarea prezentului proiect. Astfel, la paragraful cinci, se precizează că prețurile practicate de o parte a transportatorilor „pot fi și de 8 ori mai mari decât cel mai mic preț pentru aceeași distanță”, în timp ce, după două paragrafe, se precizează că „prețurile maxime fiind de până la 13 ori mai mari decât prețurile minime”. Se impune, de aceea, corelarea textelor din cadrul preambulului.

4. La **art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„**Art.I**. - După alineatul (3) al articolului 84 din Legea educației naționale nr.1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se introduc trei noi alineate, alin.(3¹) - (3³), cu următorul cuprins:”.

La textele propuse pentru alin.(3¹) și (3²), semnalăm că din redactare rezultă că se are în vedere adoptarea a două hotărâri ale Guvernului - una prin care se stabilește tariful maxim per kilometru și alta prin care se aprobă metodologia de calcul a respectivului tarif. În situația în care s-a avut, totuși, în vedere adoptarea unei singure hotărâri a Guvernului este necesară reformularea corespunzătoare a alin.(3²).

În plus, la alin.(3²), precizăm că trebuie utilizată noțiunea de „hotărâre a Guvernului”, și nu cea de „hotărâre de Guvern”.

La alin.(3³), pentru un spor de claritate a normei, propunem înlocuirea expresiei „conform prevederilor de la art.84 alin.(3¹)” cu sintagma „potrivit prevederilor alin.(3¹)”. Precizăm că sintagma „de la art. 84” a fost eliminată, deoarece se face trimitere la un alineat din cadrul aceluiași articol.

5. La **art.II**, pentru corectitudinea redactării, ținând cont și de faptul că intervențiile vizează doar art.45, este necesară reformularea textului, astfel:

„**Art.II.** - Articolul 45 din Legea serviciilor de transport public local nr.92/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.262 din 19 aprilie, 2007, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

„1. După alineatul (7) se introduce un nou alineat, alin. (7¹), cu următorul cuprins:”

„2. După alineatul (8) se introduc două noi alineate, alin.(8¹) și (8²), cu următorul cuprins:”

În textul propus pentru alin.(7¹), pentru rigoarea exprimării, expresia „de la 4.000 la 6.000” se va înlocui cu sintagma „de la 4.000 lei la 6.000 lei”, iar sintagma „Legea Educației Naționale” va fi redată sub forma „Legea educației naționale”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La art.7¹ lit.b), expresia „transportul rutier elevilor” trebuie înlocuită cu sintagma „transportul rutier al elevilor”.

În textul propus pentru alin.(8²), pentru unitate în redactare, sugerăm ca norma să debuteze cu expresia „Constatarea contravențiilor ...”, așa cum s-a procedat și la alin.(8¹). Totodată, expresia „facilității de transportul rutier” trebuie redată sub forma „facilității de transport rutier”.

În ceea ce privește stabilirea agenților constatatori, precizăm că alin.(8²) trebuie să se refere la persoanele împuternicite din cadrul Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, întrucât, potrivit art.15 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către **persoanele** anume prevăzute în actul normativ, numite în mod generic „agenți constatatori”, și nu de către anumite autorități sau organe.

6. La **art. III**, pentru o informare corectă și completă, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.168/2014, cu modificările ulterioare”.

7. Referitor la norma de la **art.IV**, semnalăm că aceasta poate avea aplicabilitate doar dacă în perioada de 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență se va adopta hotărârea

Guvernului prevăzută la alin.(3¹) al art.84 din Legea nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, este necesar ca data la care intră în vigoare hotărârea Guvernului prevăzută la art.84 alin.(3¹) din Legea nr.1/2011, să fie corelată cu data intrării în vigoare a dispozițiilor prin care se sancționează contravențiile stabilite la art.II. Pe de altă parte, pentru asigurarea unei reglementări corecte și complete, proiectul ar trebui să cuprindă și o normă prin care să se stabilească termenul în care trebuie adoptată respectiva hotărâre a Guvernului.

8. La art.V, sugerăm reanalizarea și reformularea expresiei „în baza cărora sunt practicate **anumite** tarife”, întrucât nu este suficient de clară.


dr. Dragoș ILESCU

București
Nr.977/12.10.2016

O.G. nr. 29/2013

M. Of. nr. 550/30 aug. 2013

Ordonanță privind reglementarea unor măsuri bugetare

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 168/2014

M. Of. nr. 922/18 dec. 2014

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 103/2013 M. Of. nr. 703/15 nov. 2013
 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice
 aprobată cu completări prin L. nr. 28/2014 M. Of. nr. 201/21 mar. 2014
 prevederile art. 13 alin. (5)-(8) se aplică corespunzător și în 2015(O.U.G. Nr. 83/2014-M.Of. nr. 925/18 dec. 2014) *abrogă art. 2;
 prevederile art. 16 se aplică și în anul 2014*
- 2 modificări prin L. nr. 168/2014 M. Of. nr. 922/18 dec. 2014
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare *modifică și completează art. 12;
 introduce art. 13_1*
- 3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 168/2014 M. Of. nr. 922/18 dec. 2014
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 83/2014 M. Of. nr. 925/18 dec. 2014
 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2015 M. Of. nr. 233/6 apr. 2015 *prevederile art. 16 se aplică și în anii 2015-2016*

977

Legea educației naționale

- 1 promulgată prin D. nr. 3/2011 M. Of. nr. 18/10 ian. 2011
 Decret pentru promulgarea Legii educației naționale
- 2 modificări prin L. nr. 166/2011 M. Of. nr. 709/7 oct. 2011
 Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
*modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h);
 introduce lit. d_1) la art. 247*
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
*prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013;
 până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6);
 până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 21/2012 M. Of. nr. 372/31 mai 2012
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
*modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19);
 introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289*
- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
*la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2);
 introduce alin. (7) și (8) la art. 112;
 abrogă art. 201 alin. (3)*
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012
 Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare aprobată prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014
prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 92/2012 M. Of. nr. 864/19 dec. 2012
 Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013
*modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa;
 introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289;
 abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 289 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b);
 prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013*

- 31 completat prin L. nr. 118/2016 M. Of. nr. 419/3 iun. 2016 *introduce alin.(2_1) la art. 31*
Lege pentru completarea art. 31 din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 32 modificări prin L. nr. 140/2016 M. Of. nr. 529/14 iul. 2016 *modifică art. 277*
Lege pentru modificarea art. 277 din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 33 modificări prin L. nr. 141/2016 M. Of. nr. 529/14 iul. 2016 *modifică art. 63 alin. (3);
introduce alin. (3_1) la art. 63*
Lege pentru modificarea și completarea art. 63 din Legea educației naționale nr. 1/2011

Legea serviciilor de transport public local

- 1 promulgată prin D. nr. 389/2007 M. Of. nr. 262/19 apr. 2007
 Decret pentru promulgarea Legii serviciilor de transport public local
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 34/2010 M. Of. nr. 234/13 apr. 2010 *modifică art. 45 alin. (8);
 introduce art. 46_1*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și de persoane
 aprobată cu modificări și L. nr. 168/2010 M. Of. nr. 505/21 iul. 2010
 completări prin
- 3 modificări prin L. nr. 168/2010 M. Of. nr. 505/21 iul. 2010 *aprobă cu modificări și completări O.U.G.
 nr. 34/2010 și modifică art. 45 alin. (8);
 introduce art. 46_1*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2010 privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și de persoane
- 4 modificări prin L. nr. 163/2011 M. Of. nr. 519/22 iul. 2011 *modifică art. 5 alin. (3), 16 alin. (3), art. 20
 alin. (2) lit. d), art. 24 alin. (1), art. 37 alin.
 (10);
 introduce alin. (1_1) la art. 4, lit. a_1) la
 art. 14 alin. (3), alin. (6) la art. 16, lit. p) la
 art. 17 alin. (1), alin. (4) la art. 17, alin.
 (11) la art. 37;
 abrogă art. 20 alin. (2) lit. f)*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007
- 5 modificări prin O.G. nr. 21/2011 M. Of. nr. 623/1 sep. 2011 *abrogă art. 20 alin. (8)*
 Ordonanță privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București
 aprobată cu modificări și L. nr. 8/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
 completări prin
- 6 modificări prin L. nr. 8/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012 *modifică art. 4 alin. (1) lit. b), c) și g), art.
 45 alin. (7) lit. b);
 abrogă art. 4 alin. (1_1), art. 5 alin. (3),
 art. 16 alin. (6), art. 37 alin. (11)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2011 privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București